



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ХОЛМСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ АБИНСКОГО РАЙОНА

от 24.10.2025

№ 358

станция Холмская

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Холмского сельского поселения Абинского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

В целях разработки проекта бюджета Холмского сельского поселения Абинского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172, статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Совета Холмского сельского поселения Абинского района от 18 июня 2019 года № 485-с «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Холмском сельском поселении Абинского района», администрация Холмского сельского поселения Абинского района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Холмского сельского поселения Абинского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению.

2. Финансово-экономическому отделу администрации (Евланов М.А.) при разработке проекта местного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики Холмского сельского поселения Абинского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

3. Общему отделу администрации Холмского сельского поселения Абинского района (Перепелица А.Н.) обнародовать настоящее постановление и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления Холмского сельского поселения Абинского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы Холмского сельского поселения Абинского района Флерко А.И.

5. Постановление вступает в силу на следующий день со дня его обнародования.

Глава Холмского сельского поселения
Абинского района



В.В. Ахуба

Приложение
УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Холмского сельского поселения
от «24» 10 2025 г. №358

Основные направления бюджетной и налоговой политики Холмского сельского поселения Абинского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Основные направления бюджетной политики Холмского сельского поселения Абинского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Совета Холмского сельского поселения Абинского района от 18 июня 2019 года № 485-с «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Холмском сельском поселении Абинского района», с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2024-2025 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, обязательства Холмского сельского поселения Абинского района в соответствии с заключенным с Министерством финансов Краснодарского края соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Холмское сельское поселение Абинского района.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Холмского сельского поселения Абинского района являются основой для формирования бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств, дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений, создания условий для обеспечения позитивных структурных изменений в экономике и социальной сфере.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе сохраняют преемственность в отношении определенных ранее целей, задач и приоритетов и ориентированы на обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Холмского сельского поселения Абинского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов определяют стратегию действий органов местного самоуправления поселения в части доходов, расходов бюджета и

межбюджетных отношений. Основными целями бюджетной налоговой политики являются:

- обеспечение социальной и экономической стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета Холмского сельского поселения Абинского района;
- обеспечение уровня доходов местного бюджета, достаточного для гарантированного и качественного выполнения задач и функций местного самоуправления;
- повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам;
- формирование структуры расходов местного бюджета, ориентированной на обеспечение действующих расходных обязательств Холмского сельского поселения Абинского района, повышение эффективности и результативности бюджетных расходов;
- повышение эффективности использования муниципального имущества;
- создание условий для стимулирования экономического роста, предпринимательской и инвестиционной деятельности, поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- оказание социальной поддержки отдельных категорий граждан в виде предоставления льгот по имущественным налогам;
- реализация антикризисных мер, сохранение доходного потенциала Холмского сельского поселения Абинского района.

1. Основные итоги исполнения бюджетной и налоговой политики в 2024-2025 годах

На реализацию бюджетной политики Холмского сельского поселения Абинского района в 2024 году оказало влияние обострение геополитической ситуации, запустившее процесс масштабной трансформации отечественной экономики. В этой связи с 2024 года активизированы мероприятия по привлечению дополнительных доходов в бюджет поселения, приняты меры по недопущению наращивания муниципального долга и оптимизации расходов бюджета поселения, подготовлена проектно-сметная документация мероприятий по благоустройству общественных территорий, ремонту дорог, ремонту учреждений культуры и ремонту объектов водоснабжения в целях привлечения дополнительных межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов.

Реализация системных мер по наполняемости бюджета Холмского сельского поселения Абинского района, проведение ответственной бюджетной политики, в том числе в части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, а также осуществление взвешенной долговой политики, стали важными факторами обеспечения бюджетной устойчивости, безусловного выполнения всех социально значимых обязательств Холмского сельского поселения Абинского района.

К основным итогам реализации налоговой политики можно отнести следующее:

1) оказание социальной поддержки отдельным категориям граждан в виде:

- освобождения от земельного налога физических лиц отдельных социально-незащищенных категорий граждан;

- предоставления налоговых льгот многодетным семьям по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;

- предоставления налоговых льгот инвалидам III группы инвалидности в возрасте старше 70 лет по земельному налогу.

2) проведение работы по оптимизации налоговых льгот, установленных решениями Совета Холмского сельского поселения Абинского района.

По итогам проведенного анализа налоговых льгот (пониженных налоговых ставок) сохранены ставки по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем 2 пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации в размере 1,25 процентов, что позволит пополнить бюджет поселения и одновременно сохранить ее льготный (пониженный) размер для предпринимателей по сравнению с максимальной ставкой налога, предусмотренной Налоговым кодексом Российской Федерации. Установление максимальной ставки налога привело бы к прекращению деятельности многих индивидуальных предпринимателей, что, в свою очередь, привело бы к росту безработицы. В отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. руб., ставка по налогу на имущество физических лиц утверждена в размере 2,5 процента в соответствии с решением Совета Холмского сельского поселения Абинского района от 31 октября 2024 года № 22-с «О внесении изменений в решение Совета Холмского сельского поселения Абинского района от 13 ноября 2019 г. № 23-с «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории Холмского сельского поселения Абинского района».

С целью дальнейшей оптимизации налоговых льгот принято постановление администрации Холмского сельского поселения Абинского района от 26 августа 2025 года № 270 «Об утверждении плана по устранению с 1 января 2026 года неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам) в Холмском сельском поселении Абинского района» в соответствии с которым установленные льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц пролонгируются с 1 января 2026 года, так как они имеют социальную направленность, содействуют развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в Холмском сельском поселении.

Продолжена работа по проведению сравнительного анализа налоговой базы для установления экономически обоснованных налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц в части актуальности, достоверности сведений по налогоплательщикам и объектам налогообложения.

3) активизировалась работа по выявлению объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот, а также по актуализации сведений для включения в государственный кадастр недвижимости, оказывается помощь собственникам имущества в постановке недвижимости и земельных участков на учет в Росреестре;

4) принимаются меры, направленные на эффективное управление и распоряжение имущественными и земельными ресурсами на территории Холмского сельского поселения Абинского района;

5) для пополнения доходной части бюджета проводится работа по снижению неформальной занятости.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета Холмского сельского поселения Абинского района предпринят ряд мер по оптимизации и повышению эффективности расходов бюджета Холмского сельского поселения Абинского района, в том числе:

1) реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств при закупках в результате конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат;

2) мероприятия всех муниципальных программ Холмского сельского поселения Абинского района пересмотрены на предмет целесообразности их реализации с учетом приоритетности обеспечения финансирования наиболее значимых мероприятий;

3) осуществляется финансовый контроль в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) оптимизированы расходы на обслуживание муниципального долга Холмского сельского поселения Абинского района за счет привлечения кредитов из бюджета Краснодарского края и муниципального образования Абинский район;

5) проводится мониторинг кредиторской задолженности местного бюджета а также муниципальных и автономных учреждений Холмского сельского поселения Абинского района для недопущения образования просроченной кредиторской задолженности;

6) проводится претензионная и исковая работа по обеспечению поступления собственных неналоговых доходов бюджета поселения.

В то же время решены главные бюджетные задачи, в том числе обеспечено:

выполнение всех действующих социальных обязательств;

поэтапное повышение оплаты труда в сфере культуры;

реализация национальных проектов и государственных программ Краснодарского края;

При формировании бюджета осуществляется мониторинг соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, а также уровня дефицита бюджета.

К итогам реализации бюджетной политики можно отнести следующее.

Поступления по доходам Холмского сельского поселения Абинского района за 12 месяцев 2024 года исполнены на 101,6 процентов к годовому бюджетному назначению. Темп роста поступивших налоговых и неналоговых доходов бюджета за 9 месяцев 2025 года по отношению к аналогичному показателю предыдущего года составил 132,4 процента.

Применяются проектные принципы управления расходами; совершенствуется принцип планирования и исполнения бюджета Холмского сельского поселения Абинского района на основе муниципальных программ. В 2024 году охват расходов бюджета Холмского сельского поселения Абинского района показателями муниципальных программ составил 66,9 процентов. В 2025 году плановые показатели по мероприятиям муниципальных программ составили 68,2 процента от общей суммы расходов бюджета поселения.

Сформированы муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) услуг, а также региональными перечнями (классификаторами) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы), планирование и распределение бюджетных средств на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществлено в соответствии с нормативным планированием.

Продолжается работа по повышению открытости и прозрачности бюджета:

проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении бюджета Холмского сельского поселения Абинского района за 2024 год и по проекту бюджета Холмского сельского поселения Абинского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

внедрена практика оформления и опубликования «бюджета для граждан», содержащего в доступной и понятной форме информацию о доходах бюджета Холмского сельского поселения Абинского района и отчета о его исполнении;

осуществляется размещение на федеральном портале «Электронный бюджет» новостной информации об исполнении мероприятий за счет субсидий краевого бюджета в рамках государственных и краевых программ, о проведении публичных слушаний по бюджету;

организуются конкурсные отборы проектов инициативного бюджетирования в Холмском сельском поселении;

обеспечена доступность для внешних пользователей информации о деятельности 4 муниципальных учреждений Холмского сельского поселения Абинского района (плановые и фактические показатели деятельности, бухгалтерская отчетность и другая информация) на общероссийском сайте государственных и муниципальных учреждений.

В Холмском сельском поселении Абинского района, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации, формируется реестр расходных обязательств,

который является источником информации обо всех действующих обязательствах Холмского сельского поселения Абинского района с финансовой оценкой их реализации на среднесрочную перспективу.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики Холмского сельского поселения Абинского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Холмского сельского поселения Абинского района на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов базируются на основе бюджетной и налоговой политики Краснодарского края и налоговой политики Российской Федерации, сохраняют преемственность приоритетов основных целей и задач бюджетной и налоговой политики Холмского сельского поселения Абинского района, предусмотренных в предыдущие годы.

Главной целью бюджетной и налоговой политики Холмского сельского поселения Абинского района остается, как и в предыдущие годы, обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие Холмского сельского поселения Абинского района, создание благоприятных условий деятельности малого и среднего предпринимательства, привлечение инвесторов для реализации проектов на территории поселения.

Основными приоритетами бюджетной политики являются обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, адресное решение социальных вопросов, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего развития социально-экономического потенциала Холмского сельского поселения Абинского района, обеспечение роста доходной части бюджета Холмского сельского поселения Абинского района за счет повышения собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества, привлечения дополнительных неналоговых доходов бюджета.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики Холмского сельского поселения Абинского района в среднесрочной перспективе являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Холмского сельского поселения Абинского района;
- оказание социальной поддержки отдельным категориям граждан в виде предоставления налоговых льгот по имущественным налогам;
- стимулирование развития малого бизнеса;
- поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Холмского сельского поселения Абинского района.

Для реализации этих задач необходима концентрация усилий на следующих основных направлениях:

- обеспечение роста доходной части бюджета Холмского сельского поселения Абинского района;
- упорядочение существующих налоговых льгот (пониженных ставок) путем отмены неэффективных льгот (пониженных ставок) с проведением обязательного анализа эффективности их применения;
- совершенствование системы управления и распоряжения муниципальным имуществом Холмского сельского поселения Абинского района, увеличение доходов от его использования;
- повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств;
- совершенствование межбюджетных отношений;
- проведение взвешенной долговой политики Холмского сельского поселения Абинского района.

В целях обеспечения поступлений в бюджет Холмского сельского поселения Абинского района налоговых и неналоговых доходов в запланированных объемах в 2026 году и в плановом периоде 2027 и 2028 годов будет продолжена работа по:

- повышению собираемости платежей в бюджет Холмского сельского поселения Абинского района, в том числе с физических лиц;
- проведению в рамках межведомственных комиссий индивидуальной работы с руководителями организаций, снижающих налоговую базу, имеющих задолженность в бюджет, а также выплачивающих заработную плату работникам ниже среднеотраслевого уровня и с несоблюдением трудового и налогового законодательства;
- проведению информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, а также побуждение их к своевременному исполнению платежных обязательств;
- сокращению задолженности по платежам в бюджет;
- проведению претензионной работы с должниками перед бюджетом Холмского сельского поселения Абинского района и осуществлению мер принудительного взыскания задолженности;
- повышению эффективности управления объектами муниципальной собственности, увеличению поступлений доходов в бюджет Холмского сельского поселения Абинского района от их использования;
- выявлению объектов бесхозяйного и выморочного имущества, оформлению такого имущества в собственность поселения в соответствии с действующим законодательством и включению его в хозяйственный оборот или в план приватизации;
- обеспечению участия администрации Холмского сельского поселения Абинского района в мероприятиях федеральных и краевых программ, национальных проектах на условиях софинансирования средств из местного бюджета.

2.1. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период остаются мероприятия муниципальных программ Холмского сельского поселения Абинского района, направленных на развитие социально-культурной сферы, сферы жилищно-коммунального хозяйства, безусловное выполнение социальных обязательств перед гражданами и непосредственно оказывающих влияние на качество жизни населения Холмского сельского поселения Абинского района.

В первоочередном порядке бюджетные ресурсы должны быть сконцентрированы:

- на выполнение муниципальных заданий по предоставлению населению доступных муниципальных услуг в сфере благоустройства, жилищно-коммунального хозяйства, культуры, физической культуры и спорта;

- на полном и своевременном предоставлении пособий, компенсаций, субсидий и других социальных выплат, предусмотренных действующим законодательством;

- на реализации мероприятий по повышению качества жилищно-коммунальных услуг, ремонт и обновление действующих систем водоснабжения и водоотведения, строительства новых объектов водоснабжения в целях повышения качества питьевой воды;

- на ремонт и модернизацию дорожной инфраструктуры поселения;

- на ремонт и материально-техническое обеспечение объектов культуры и спорта на территории поселения.

Основным инструментом системного решения экономических и социальных вопросов развития Холмского сельского поселения Абинского района, как и в предыдущие годы, будут муниципальные программы.

Реализация муниципальных программ Холмского сельского поселения Абинского района будет осуществляться на основе взвешенных и обоснованных оценок их выполнения и соответствующего ресурсного обеспечения.

2.2. Повышение эффективности бюджетных расходов

Учитывая реализацию в предыдущие годы мероприятий, направленных на оптимизацию и повышение эффективности расходов бюджета Холмского сельского поселения Абинского района, в 2026 году и в плановом периоде 2027 и 2028 годов данная работа будет продолжена по следующим основным направлениям:

- развитие программно-целевых методов управления;

- развитие проектной деятельности;

- повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

- совершенствование организации кассового исполнения бюджета Холмского сельского поселения Абинского района;

- совершенствование контрактных отношений;

- применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

- оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга Холмского сельского поселения Абинского района, поддержание величины муниципального долга на экономически безопасном уровне;

- усиление контроля эффективности использования бюджетных средств, достоверности отчетности о результатах реализации муниципальных программ, выполнения муниципальных заданий;

- повышение эффективности работы системы внутреннего финансового контроля главным распорядителем средств местного бюджета, главными администраторами доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета с целью оперативного устранения недостатков, формирования рекомендаций и подготовки предложений по их устранению.

Будет продолжена реализация мероприятий по оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления Холмского сельского поселения Абинского района и созданных им подведомственных учреждений.

Одновременно будут решаться задачи по повышению эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом – обеспечение учета объектов муниципального имущества Холмского сельского поселения, контроля за его сохранностью и эффективным использованием, выявление бесхозных объектов на территории сельского поселения, выявление и оформление выморочного имущества в муниципальную собственность.

Реализация направлений налоговой и бюджетной политики будет способствовать устойчивому социально-экономическому развитию Холмского сельского поселения Абинского района, поддержке стабильности и повышению устойчивости местного бюджета, обеспечению населения качественными муниципальными услугами, адресному решению социальных вопросов, созданию благоприятных и комфортных условий для проживания.

Начальник финансово-экономического
отдела администрации



М.А. Евланов